



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Бюро по демократическим институтам и правам человека

БДИПЧ и демократическое управление

Государства-участники ОБСЕ «призна[ют], что полнее всего права человека соблюдаются в демократическом обществе, где процесс принятия решений проходит с максимальной транспарентностью и при широком участии населения».

(Хельсинки, 2008 г.)

Значение термина «демократическое управление»

Демократическое управление – краеугольный камень системы ценностей и стандартов ОБСЕ. Оно представляет собой модель управления государством, в которой внутреннее функционирование институтов, а также их взаимодействие между собой соответствует демократическим процедурам и нормам.

Участие ОБСЕ в развитии демократического управления

Деятельность БДИПЧ в области демократического управления основывается на нормах, которые государства-участники ОБСЕ договорились соблюдать. К ним относятся гендерное равенство, политический

плюрализм, подотчетность активное гражданское общество, соблюдение прав человека, верховенство права и демократические выборы. В 1990 г. в Париже государства-участники ОБСЕ приняли обязательство «строить, консолидировать и укреплять демократию как единственную систему правления в наших странах».

БДИПЧ поддерживает усилия государств-участников, направленные на совершенствование демократического управления путем расширения участия женщин в политике, укрепления парламентов, развития многопартийных политических систем, а также использования рекомендаций, предложенных миссиями по наблюдению за выборами. По многим из этих направлений деятельности БДИПЧ сотрудничает с местными организациями гражданского общества, поощряя их активное участие в дискуссиях по вопросам демократического управления.



Направления деятельности БДИПЧ по вопросам демократического управления

Поддержка работы парламентов

Государства-участники ОБСЕ признают значение «представительной по своему характеру формы правления, при которой исполнительная власть подотчетна избранным законодательным органам или избирателям» (Копенгаген, 1990 г.).

ОБСЕ помогает парламентам эффективно выполнять свои функции. В этой сфере деятельности БДИПЧ поддерживает работу миссий ОБСЕ на местах, предоставляя консультации и экспертную помощь в области укрепления парламентаризма, парламентской этики и кодексов поведения для парламентариев. Издание БДИПЧ «Профессиональные и этические стандарты для парламентариев: анализ существующей ситуации» представляет собой всестороннее, но при этом имеющее практическую направленность исследование, посвященное процессу создания и реформирования систем, устанавливающих профессиональные и этические стандарты для парламентариев.

Признавая важность соблюдения гендерного равенства на выборных должностях, БДИПЧ оказывает государствам-участникам поддержку по вопросам расширения представительства женщин в парламентах. В своем сравнительном анализе «Объединения женщин-парламентариев в странах региона ОБСЕ» Бюро определяет широкий ряд структур, созданных в законодательных органах разных стран в целях продвижения гендерного равенства и поддержки существенного представительства женщин в парламентах, а также предлагает практические рекомендации насчет того, как максимально повысить влияние женщин-парламентариев.

Помимо этого, БДИПЧ поддерживает партнерские отношения с веб-порталом Agora – международной базой данных, содержащей информацию и примеры хорошей практики в области укрепления парламентов. Бюро использует это партнерство в целях предоставления парламентариям консультаций и экспертной помощи, а также для обмена знаниями и развития профессионального общения.

Развитие многопартийных политических систем

В 1990 г. в Копенгагене государства-участники ОБСЕ согласились в том, что они уважают «право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации и предоставляют таким политическим партиям и организациям необходимые юридические гарантии, позволяющие им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти».

Плюрализм в сфере политических организаций и четкое разграничение между государством и политическими партиями относятся к основным характеристикам надлежащего демократического управления. Одна из задач БДИПЧ состоит в том, чтобы оказывать содействие государствам-участникам в области полной институционализации многопартийных систем, а также обеспечить, чтобы деятельность всех политических партий была направлена на поддержание этой системы – независимо от того, какая партия находится в данный момент у власти. Продуманные и правильно выполняемые законы и правила, регламентирующие деятельность политических партий, содействуют созданию условий, в которых партии могут выполнять свои важные демократические функции с наибольшей эффективностью. БДИПЧ также оказывает государственным органам помощь в создании прозрачных и подотчетных систем финансирования политических партий.



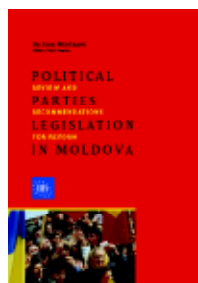
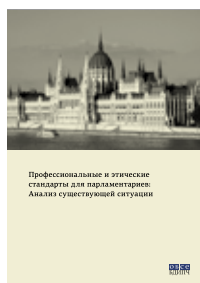
Совместно с Венецианской комиссией Совета Европы Бюро подготовило и опубликовало «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий». В этом издании содержатся рекомендации по разработке и выполнению законов и правил, касающихся деятельности политических партий. В «Руководящих принципах» дается обзор примеров хорошей практики, которые можно использовать в любой из целого ряда демократических систем, существующих в регионе ОБСЕ.

Поддержка гражданского общества и аналитических центров

В 2010 г. в Астане государства-участники обязались ценить «важную роль, которую играют гражданское общество и свободные СМИ, помогая нам в полном объеме обеспечить уважение прав человека, основных свобод [и] демократии». Признавая значение организаций гражданского общества, БДИПЧ ведет работу, направленную на усиление и максимальное повышение их вклада в формирование политики и принятие государственных решений.

Бюро содействует продолжающемуся диалогу среди организаций гражданского общества по вопросу об усилении их взаимодействия с государствами-участниками. Помимо этого, оно оказывает поддержку созданию и развитию сетевых организаций гражданского общества, работающих во всем регионе ОБСЕ.

БДИПЧ сотрудничает с аналитическими центрами ряда стран в целях подготовки докладов о трудностях, которые возникают на пути создания многопартийной системы в конкретных странах. В докладах содержатся рекомендации о том, как преодолеть такие трудности путем реформирования законодательства и нормативных положений, регулирующих деятельность политических партий. Помимо этого, БДИПЧ развивает сотрудничество с гражданским обществом, которое чрезвычайно важно для успешной деятельности в области поддержки гендерного равенства и участия женщин в политической и общественной жизни.



Наши партнеры

Между ОБСЕ и Советом Европы существует договоренность о сотрудничестве на оперативном уровне по вопросам развития эффективного и демократического местного самоуправления в странах Юго-Восточной Европы. В рамках этой договоренности БДИПЧ работает в тесном контакте с миссиями ОБСЕ на местах, осуществляя вместе с Советом Европы конкретные проекты в области местного самоуправления.

В целях развития демократического управления Бюро работает с целым рядом партнеров из региона ОБСЕ. В число наших партнеров входят:

- государства-участники – прежде всего в лице национальных парламентов и органов, ответственных за регулирование деятельности политических партий;
- организации гражданского общества, аналитические центры и политические партии;
- международные организации — миссии ОБСЕ на местах, Парламентская ассамблея ОБСЕ, международные партийные институты, Венецианская комиссия Совета Европы, Группа государств против коррупции и агентства ООН.

Дополнительная информация

Более подробную информацию о проектах БДИПЧ в области демократического управления, а также полный список ресурсов и публикаций Бюро на эту тему можно найти на веб-странице:

<http://www.osce.org/odihr/demgov>

или получить, обратившись непосредственно в БДИПЧ по адресу:

**OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights
Public Affairs Unit**

Ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland

Тел.: +48 22 520 0600

Факс: +48 22 520 0605

Электронная почта: office@odihr.pl

